

Введение

Пришло время закрыть лагеря для задержанных на северо-востоке Сирии. Мы призываем международное сообщество перенаправить финансирование — от поддержки функционирования лагерей к инвестициям в их поэтапное освобождение. По оценке Глобального фонда по предотвращению насильственного экстремизма (GCERF), такие инвестиции не только сделают мир безопаснее, но и сэкономят миллиарды долларов, которые в противном случае пришлось бы тратить на гуманитарную и военную помощь в будущем. Несмотря на значительные усилия мирового сообщества, включая поддержку со стороны GCERF, закрытие лагерей на северо-востоке Сирии остаётся крайне сложной, но неотложной задачей. В этих лагерях содержится свыше 35 000 человек — преимущественно женщин и детей. Недавние события, включая падение режима Асада и приостановку или отмену программ Агентства США по международному развитию (USAID), подчёркивают срочность необходимости ускорить процесс вывоза из этих лагерей граждан Сирии, Ирака и третьих стран, чтобы предотвратить возрождение ИГИЛ и другие угрозы безопасности.

В рамках своей новой четырёхлетней стратегии GCERF планирует запуск **Глобального механизма реабилитации и реинтеграции** как инструмента поддержки международных и местных усилий по обеспечению безопасности и стабилизации ситуации. Цель механизма — сократить количество людей в лагерях на северо-востоке Сирии до абсолютного минимума. Это станет возможным благодаря уже имеющемуся опыту работы GCERF на всех этапах процесса возвращения, расширению нашего уже существующего масштабного присутствия в Ираке и Сирии (в том числе распространение также на лагерь для задержанных Аль-Холь существующей в лагере Родж поддержки перед отправкой), а также активному привлечению ресурсов и партнёров в рамках нашего уникального многостороннего партнёрства с целью закрыть лагеря. Глобальный механизм представляет собой целевой инвестиционный фонд, основанный на трёхкомпонентном подходе к сворачиванию лагерей. Он предусматривает **всестороннюю поддержку — для граждан Ирака, Сирии и третьих стран — с применением комплексных программ реабилитации, реинтеграции и индивидуального сопровождения каждого случая.**

Создание добродетельного круга

С данной инициативой GCERF стремится создать «добродетельный круг»: начиная в лагерях с тренинга для подготовки к возвращению через устойчивую реабилитацию и реинтеграцию, с последующим информированием оставшихся в лагерях о случаях успешного возвращения — чтобы мотивировать их на возвращение.

Кроме того, распространение эффективных практик на всех этапах этого цикла призвано побудить больше стран к репатриации своих граждан.



Компонент I – Возвращающиеся граждане Ирака

С мая 2024 года партнёры GCERF при поддержке гранта, частично финансируемого Агентством США по международному развитию (USAID), предоставили **1732 иракским возвращенцам** услуги в области психического здоровья и психосоциальной поддержки, а также направления к другим видам помощи. По результатам недавней очной оценки, предоставление услуг психического здоровья и психосоциальной поддержки в девяти центрах индивидуального сопровождения в мухафазах Анбар, Найнава и Салах-эд-Дин критически важно, поскольку многие из возвращенцев после выхода из приёмного центра Аль-Джадаа остаются подверженными радикальным взглядам. Однако направления на программы по обеспечению средствами к существованию, юридической помощи и жилью сталкиваются с трудностями, поскольку ряд партнёрских организаций, таких как Международная организация по миграции, Terre des Hommes, Международный комитет спасения (International Rescue Committee) и Программа развития ООН (UNDP), приостановили предоставление услуг из-за прекращения финансирования со стороны USAID. Кроме того, согласно предварительной оценке GCERF, доступность направлений на соответствующие услуги в сельской местности была ниже, чем в городах. Тем не менее, даже в городах система направлений часто не справлялась с объёмом запросов от возвращающихся, особенно на фоне роста числа репатриированных (4800 человек) из лагеря Аль-Холь за последние три месяца. **Цель Правительства Ирака — вернуть всех оставшихся иракских граждан (12 200 человек) до конца 2025 года.**

По результатам 10 месяцев реализации программы GCERF пришёл к выводу, что необходим интегрированный подход, включающий поддержку в сфере психического здоровья, юридическую помощь, обеспечение средствами к существованию и жильём. Такой подход значительно эффективнее, результативнее и устойчивее, чем предоставление одних лишь услуг по системе направлений. Разработанное программное обеспечение для индивидуального сопровождения в настоящее время используется партнёрами GCERF из числа организаций гражданского общества. Параллельно Международная организация по миграции разработала собственную систему ведения сопровождения, применяемую для возвращенцев в Мосуле. Цель GCERF — **синхронизировать все действующие системы индивидуального сопровождения и передать их в ведение Правительства Ирака для обеспечения долгосрочной устойчивости.** В настоящее время GCERF инвестирует в обучение **200 сотрудников Министерства по делам миграции и перемещенных лиц Ирака.**

Партнёры GCERF собрали и опубликовали более 20 историй иракских возвращенцев об их успешной реинтеграции после выхода из лагеря Аль-Холь. Объединённая оперативная группа – Операция «Непоколебимая решимость» (Inherent Resolve), представляющая коалиционные силы под руководством бригадного генерала Оливье Село, поддерживает процесс репатриации и распространяет эти истории, чтобы мотивировать других людей покинуть лагеря и обратиться за добровольной репатриацией.



Ожидаемые результаты

9 000 иракских возвращенцев из лагерей на северо-востоке Сирии получают комплексное индивидуальное сопровождение, включая всестороннюю поддержку в области реабилитации и реинтеграции, в мухафазах Анбар, Найнава и Салах-эд-Дин в период с 2025 по 2028 год.

Дополнительные совместные инвестиции будут осуществлены совместно с Правительством Ирака для обеспечения юридического оформления документов и удостоверений личности для детей и молодёжи, что позволит им посещать школу и пользоваться государственными услугами, такими как здравоохранение.

Компонент II – Граждане третьих стран в лагерях северо-востока Сирии

При содействии сирийского партнёра из числа организаций гражданского общества GCERF работает с гражданами третьих стран из государств-партнёров, чьи правительства — Албания, Индонезия, Косово, Северная Македония, Филиппины, а также (на стадии обсуждения) ряд стран Центральной Азии — уполномочили GCERF на взаимодействие со своими гражданами в лагере Родж. Через созданный центр безопасного пространства **300 иностранным женщинам и детям уже были предоставлены занятия по развитию социальных навыков, управлению гневом и навыкам ненасильственного общения, профессиональная подготовка по направлениям выпечка, парикмахерское дело, шитьё и т. д., а также организованы спортивные и досуговые мероприятия.**

Программа GCERF по подготовке к возвращению направлена на управление ожиданиями потенциальных возвращенцев, опровержение слухов, снижение уязвимости, а также подготовку женщин и детей к возвращению в страну их гражданства или происхождения. Взаимодействие осуществляется через сирийскую организацию-партнёра, которая заслужила доверие как со стороны администрации лагеря, так и среди его жителей. Первая группа участников будет репатриирована в ближайшее время, что подтвердит необходимость и эффективность этапа подготовки к возвращению.

В рамках Глобального механизма реабилитации и реинтеграции GCERF планирует расширить поддержку для других граждан третьих стран, находящихся в лагере Аль-Холь. **Планируется начальная инвестиция в размере 500 000 долларов США через местную сирийскую организацию гражданского общества для создания к июню 2025 года аналогичного центра поддержки перед возвращением, с использованием уже существующих инфраструктур и услуг в лагере Аль-Холь.** GCERF будет тесно сотрудничать с международными партнёрами, такими как Blumont, Save the Children и другими организациями, работающими в этом лагере.

Истории успешной реинтеграции граждан третьих стран, вернувшихся в страны Западных Балкан и Центральной Азии, будут распространяться с целью стимулирования правительств к репатриации своих граждан. Эти же истории будут транслироваться среди потенциальных возвращенцев, всё ещё находящихся в лагерях на северо-востоке Сирии, чтобы побудить их к добровольному возвращению.



Ожидаемые результаты

2 000 граждан третьих стран из лагерей на северо-востоке Сирии получат поддержку, которая позволит им вернуться в страны происхождения, пройти реабилитацию и успешно реинтегрироваться в обществе.

GCERF также будет активно взаимодействовать с правительствами других стран, граждане которых находятся в лагерях, с целью оказания поддержки и продвижения процесса их репатриации.

Компонент III – Сирийские граждане в Сирии

Предлагаемый GCERF подход к работе в Сирии — это развитие уже действующей программы по поддержке граждан третьих стран перед возвращением. Вовлечение семей, воспринимаемых как аффилированные (например, бывших членов ИГИЛ или их родственников), представляет собой важную задачу для переходного правительства, поскольку напрямую связано с вопросами безопасности и общественного восприятия.

По последним данным, в лагере Аль-Холь всё ещё удерживаются 15 600 сирийцев. Согласно официальному заявлению Управления по социальным вопросам и труду в Автономной администрации северо-восточной Сирии от 23 января 2025 года, было объявлено о добровольном возвращении сирийских граждан, находящихся в лагере Аль-Холь, в места постоянного жительства.

Администрация одновременно обратилась с призывом к немедленной и целевой поддержке этих граждан. Эти люди имеют специфические потребности и относятся к числу наиболее уязвимых групп для вербовки со стороны террористических организаций. Обеспечение их социальной и экономической поддержкой укрепит профилактику радикализации и вербовки, а также повысит устойчивость сообществ, что является ключевым условием для восстановления и стабилизации.

GCERF также планирует работать с принимающими сообществами, в которые возвращаются люди из лагеря, чтобы содействовать созданию благоприятной среды. Эта деятельность может осуществляться в координации с местными и переходными властями. Будет применён стандартный механизм включения страны в число стран-партнёров GCERF.

Ожидаемые результаты

9 000 внутренне перемещенных сирийцев, возвращающихся из лагерей на северо-востоке Сирии, получат поддержку на этапах подготовки к возвращению, реабилитации и реинтеграции в Дейр-эз-Зоре, Ракке, Алеппо и других соответствующих местах в период с 2025 по 2028 год.

Цели

1. Способствовать закрытию лагерей на северо-востоке Сирии за счёт поддержки репатриации и оказания помощи в реабилитации и реинтеграции жителям лагерей, демонстрируя международному сообществу успешные примеры.
2. Обеспечить передачу системы индивидуального сопровождения под управление национальных государственных органов.

Результаты

- а. 18 000 граждан Ирака и Сирии, а также 2 000 граждан третьих стран получат услуги по реабилитации и реинтеграции в рамках подхода, основанного на индивидуальном сопровождении и вовлечении сообществ, в период с 2025 по 2028 год.
- б. Национальные органы власти самостоятельно управляют системой индивидуального сопровождения каждого случая.

Бюджет

Компонент	Стоимость в долларах США
Компонент 1 (граждане Ирака)	4,000,000
Компонент 2 (граждане третьих стран)	2,000,000
Компонент 3 (граждане Сирии)	6,000,000